

Committee of Governors of the
Central Banks of the Member States
of the European Economic Community

4th May 1990

The Chairman

LEGAL FOUNDATIONS OF A EUROPEAN CENTRAL BANK SYSTEM (ECBS)
(Catalogue of Questions)

I. General Questions

1. To what extent are the main features of Monetary Union to be set down in the EEC Treaty?
2. Which ECBS regulations are to be laid down in the EEC Treaty and which provisions are to be included in a separate instrument? Are there any legal or other differences between regulations in the EEC Treaty and those in a separate instrument? (e.g. possibilities of amendment)
3. To what extent will the provisions affecting the ECBS be governed by derived Community law? (e.g. regulations in the field of external monetary policy by Council decisions)
4. How is the transition from the first stage to the final stage to be effected? (e.g. by step-by-step procedure; fall-back clause)
5. What form might "integration at different speeds" take? (e.g. a combination of a monetary union and the EMS)

II. Governing Bodies, Responsibilities

1. How is the ECBS to be structured? (e.g. single tier, like the Federal Reserve System and the Bundesbank; two-tier, like the former Bank deutscher Länder; a hybrid composed of a single-tier decision-making structure and a two-tier organisational structure.)
What will happen to the existing national central banks under a single-tier system?
How will the powers and responsibilities be divided up between the European Central Bank, on the one hand, and the national central banks, on the other, in a two-tier system?
2. What governing bodies is the ECBS to have? (e.g. board of governors; directorate; composition thereof)
Weighting of votes?
Allocation of responsibilities?
Appointment and legal status of the members of the governing bodies?
3. What are to be the relations between the ECBS governing bodies, on the one hand, and the other Community institutions and the political institutions of the member states, on the other? (e.g. independence from instructions; reporting obligations vis-à-vis the European Parliament; reciprocal right to attend meetings)
4. What is to be the role of national currencies in the monetary union? (e.g. legal tender in all member states)
5. What is to be the procedure for the introduction of a Community currency?

III. Functions

1. What are to be the functions of the ECBS? (e.g. management of money in circulation and of the supply of credit with the objective of safeguarding monetary stability; the execution of payments; participation in bank supervision)
2. What regulations are to apply to national monetary reserves? (e.g. the pooling of gold, dollars and other international reserve assets; the treatment of monetary holdings in Community currencies; differing regulations before and after the introduction of a Community currency)
3. Monetary policy vis-à-vis the currencies of non-EC countries? (e.g. responsibility for the exchange rate regime and the fixing of parities; responsibility for interventions; co-operation in international monetary policy)
Is the ECBS to become a member of the IMF, the BIS, etc.?

IV. Powers

1. What are to be the monetary policy instruments of the ECBS? (e.g. terms, conditions and principles governing the supply of money and the management of liquidity; interest rate policy; minimum reserve policy; deposit policy; preclusion of recourse to administrative fixing of banks' interest rates and terms, credit ceilings and selective credit controls)
2. What transactions is the ECBS to conduct with public and private bodies at national and Community levels? (e.g. the buying and selling of bills of exchange, cheques and foreign exchange; prohibition of the financing of public deficits; no obligation to convert loans taken up in non-EC currencies; direct business transactions with non-banks)
3. Right of the ECBS to order and compile statistics?

V. Finances, Domicile

1. What capital is the European Central Bank to have? (e.g. equity capital)
Are shares in it to be owned by member states or by national central banks?
2. What principles are to govern the European Central Bank's balance sheet, valuation, accounting, and the distribution of profits and auditing?
3. Domicile of the European Central Bank?

Comité des Gouverneurs
des banques centrales des Etats membres
de la Communauté économique européenne

4 mai 1990

Le Président

**BASES JURIDIQUES
D'UN SYSTEME EUROPEEN DE BANQUE CENTRALE (SEBC)**

LISTE DE QUESTIONS

I. QUESTIONS D'ORDRE GENERAL

1. Dans quelle mesure les caractéristiques de l'Union monétaire devront-elles être retenues dans le Traité instituant la CEE?
2. Quelles dispositions relatives au SEBC doivent être consignées dans le Traité instituant la CEE et quelles dispositions doivent faire l'objet d'un statut spécial? Les réglementations figurant dans le Traité instituant la CEE divergent-elles, sur le plan juridique ou sur un autre plan, de celles qui comportent un statut particulier? (par exemple: possibilités de modification).
3. Dans quelle mesure les dispositions concernant le SEBC sont-elles réglementées par le droit communautaire dérivé? (par exemple: réglementation de la politique monétaire extérieure par décision du Conseil).
4. Comment le passage de la première phase à la phase finale doit-il se réaliser? (par exemple: procédé prévoyant une évolution par étapes; clause de retour au statu quo précédent).
5. A quoi pourrait ressembler une "intégration à plusieurs vitesses"? (par exemple: combinaison de l'Union monétaire et du SME).

II. ORGANES, COMPETENCES

1. Quelle doit être la structure du SEBC? (par exemple: à un niveau, comme la Réserve fédérale ou la Bundesbank; à deux niveaux, comme la Bank Deutscher Länder; forme mixte avec structure décisionnelle à un niveau et forme d'organisation à deux niveaux). Que deviendront,

dans un système à un niveau, les actuelles banques centrales nationales? Dans un système à deux niveaux, comment seront partagés les pouvoirs et compétences entre le SEBC et les banques centrales nationales?

2. Quels organes le SEBC doit-il avoir? (par exemple: conseil des Gouverneurs; directoire, composition). Pondération des voix? Répartition des compétences? Nomination et statut juridique des membres des organes?
3. Relations entre les organes du SEBC d'une part, et les autres organes de la Communauté et les instances politiques des Etats membres d'autre part? (par exemple: indépendance vis-à-vis de directives; obligation de faire rapport au Parlement européen; droit de participation réciproque aux réunions).
4. Rôle des monnaies nationales dans l'Union monétaire? (par exemple: cours légal dans tous les Etats membres).
5. Modalités d'introduction d'une monnaie communautaire?

III. FONCTIONS

1. Fonctions du SEBC? (par exemple: régulation de la monnaie en circulation et de la distribution du crédit en vue de garantir la stabilité de la monnaie; exécution des opérations de paiement; participation au contrôle des banques).
2. Réglementation en matière de réserves monétaires nationales? (par exemple: mise en commun d'or, de dollars et d'autres actifs de réserve internationaux; traitement des avoirs monétaires libellés dans les monnaies des pays de la Communauté; réglementation différente avant et après l'introduction d'une monnaie communautaire).
3. Politique monétaire vis-à-vis des monnaies tierces? (par exemple: compétence en matière de régime de change et de fixation des parités; compétence en matière d'intervention; coopération dans le cadre de la politique monétaire internationale). Membre du FMI, de la BRI, etc.?

IV. POUVOIRS

1. Instruments de politique monétaire et de crédit du SEBC? (par exemple: conditions et principes régissant l'offre de monnaie et

la régulation de la liquidité; politique de taux d'intérêt; politique de réserves obligatoires; politique de dépôts; exclusion de la fixation administrative des taux et des conditions des banques ainsi que du plafonnement et du contrôle sélectif des crédits).

2. Opérations entre le SEBC et des organismes publics et privés effectuées sur le plan national et communautaire? (par exemple: achat et vente d'effets, de chèques et de moyens de paiement libellés en monnaies étrangères; interdiction de financer les déficits publics; pas d'obligations de convertir les crédits contractés en monnaies tierces; opérations directes avec des non-banques).
3. Droit du SEBC de demander et d'établir des statistiques?

V. FINANCES, SIEGE

1. Moyens financiers de la Banque Centrale Européenne (par exemple: capital social). Parts détenues par les Etats membres ou les banques centrales nationales?
2. Principes relatifs au bilan et notamment aux évaluations, à la comptabilité, la répartition des bénéfices et la vérification des comptes de la Banque Centrale Européenne?
3. Siège de la Banque Centrale Européenne?